



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 3354 del 19/10/2022

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento in concessione di n. 1 struttura residenziale per anziani autosufficienti ed anziani non autosufficienti nell'Area Pisana Zona Distretto Pisa. Lotto unico. Cig 7851128BC6. Maggiori spese per adeguamento standards personale a seguito di prescrizioni della Commissione di Vigilanza.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

105 RESPONSABILE ZONA PISANA
105 SDS Zona Pisana
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Generale, Clienti e Fiscale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.1

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento in concessione di n. 1 struttura residenziale per anziani autosufficienti ed anziani non autosufficienti nell'Area Pisana Zona Distretto Pisa. Lotto unico. Cig 7851128BC6. Maggiori spese per adeguamento standards personale a seguito di prescrizioni della Commissione di Vigilanza.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale*”, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso che:

- con Decreto Dirigenziale n. 1078 del 29/03/2019 è stato disposto l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento in concessione di n. 1 struttura residenziale per anziani autosufficienti ed anziani non autosufficienti nell'Area Pisana Zona Distretto Pisa. Lotto unico Cig 7851128BC6, e che con lo stesso è stata approvata la relativa documentazione di gara;
- con Decreto Dirigenziale n. 1869 del 23/05/2019 è stata disposta l'integrazione relativa alla modifica della documentazione di gara;
- la procedura in oggetto è articolata nel lotto unico per il valore economico ed il valore del canone di concessione su base annuale posto a base di gara come di seguito riportato:

Scheda Tecnica	Flusso ricavi attesi annuali	Durata /anni	Valore della concessione	Canone di concessione su base annuale a base di gara iva inclusa al 22%	Canone della concessione su base annuale a base di gara iva esclusa
SCHEDA “A” Residenza Nissim	€ 1.057.933,52	10	€ 10.579.335,20	€ 2.000,00	€ 1.639,34
TOTALE LOTTO UNICO			€ 10.579.335,20		

- la durata dell'affidamento è stabilita per n. 10 (dieci) anni e alla scadenza del contratto non sono ammesse proroghe o prosecuzioni dello stesso;
- con Decreto Dirigenziale n. 3161 del 05/10/2020 è stato provveduto, a conclusione dell'esecuzione della procedura di gara, all'aggiudicazione della concessione sulla base del valore economico come indicato nel prospetto sopra riportato e per un canone concessorio di € 55.139,34 oltre ad IVA al 22%

per € 12.130,66 per un totale di € 67.270,00 su base annua come da offerta presentata in sede di gara e, per un totale per tutta la durata della concessione di € 672.700,00;

- parte integrante e sostanziale dell'offerta e della successiva aggiudicazione è costituita dal Piano Economico-Finanziario sottoposto con esito positivo alla verifica di congruità, convenienza e sostenibilità prima del provvedimento formale di aggiudicazione;

Rilevato che:

- la concessione di che trattasi ha avuto decorrenza dalla data del 01/04/2021;
- successivamente, in data 22/06/2021 a seguito di un sopralluogo della Commissione di Vigilanza veniva redatto un verbale con la prescrizione nei confronti del concessionario di alcuni adeguamenti anche relativi alla dotazione organica degli operatori impiegati nel servizio;
- le prescrizioni della Commissione di Vigilanza hanno carattere vincolante rappresentando provvedimento di autorità preposta alla tutela di interessi rilevanti;
- quale conseguenza del sopralluogo e del verbale della Commissione di Vigilanza, si è posto a carico della zona-distretto Pisana, l'onere di una riconsiderazione della previsione originaria dei moduli con particolare riguardo alla ricerca del trattamento più appropriato per gli ospiti della struttura, poi definito con la modifica dei moduli assistenziali di cui al decreto dirigenziale n. 1773 del 26/05/2022;
- il provvedimento di modifica di cui sopra, in quanto ricompreso nella fattispecie di cui all'art. 106, comma 14, del D. lgs n. 50/2016, applicabile anche alle concessioni, è stato trasmesso ad ANAC in data 07/06/2022 N. 0776798, senza riscontri, ad oggi, della fattispecie di cui al penultimo comma della disposizione citata o esercizio da parte dell'Autorità dei poteri di cui all'art. 213 del Codice;
- le modifiche in oggetto decorrono dal 01/07/2022;

Considerato che:

- indipendentemente dalla modifica di cui sopra, con il presente decreto deve essere provveduto alla verifica delle conseguenze dei maggiori costi sostenuti, dopo l'intervento della Commissione di Vigilanza, anche sulla base della allegata (All n. 1) nota della SdS Pisana che contiene anche l'attestazione di copertura economica della maggiore spesa;
- dall'esame della relazione e dal riscontro degli atti possono essere riscontrati i presupposti di seguito indicati:

a) la determinazione delle specifiche tecniche preliminari ricomprese negli atti di gara risultano conformi alle certificazioni relative agli ospiti della struttura con particolare riguardo ai n. 37 utenti definiti non autosufficienti;

b) il progetto presentato dal concorrente in sede di gara non risulta in contrasto con le indicazioni progettuali di massima contenute nelle specifiche tecniche di cui sopra, né lo stesso concorrente era nelle condizioni di poter certificare direttamente le condizioni degli ospiti;

c) in presenza di quanto espresso nei punti precedenti il concessionario si è dovuto attenere alle previsioni progettuali originarie, salvo adeguarsi, obbligatoriamente, alle prescrizioni della Commissione di Vigilanza sino alla rideterminazione dei bisogni assistenziali degli utenti e alla modifica dei moduli;

Rilevato che:

- per quanto attiene al contrasto tra la certificazione dello stato degli ospiti e le prescrizioni della Commissione di Vigilanza finalizzate ad una maggiore copertura delle prestazioni soprattutto di natura infermieristica non si riscontrano motivi di possibile contestazione al concessionario;
- non si individuano ragioni per l'applicazione della matrice dei rischi con il trasferimento al concessionario del rischio di performance che rappresenta una componente del macrorischio di disponibilità, in quanto a stessa si riferisce alla fattispecie di requisiti non conformi agli indicatori di prestazione elaborati preventivamente, viste in proposito le linee guida ANAC n. 9 sul monitoraggio del PPP approvate con delibera n. 318 del 28 marzo 2018 e attualmente in sede di revisione;
- considerate anche alcune riserve poste in sede di avvio della concessione da parte del privato contraente, espresse nei limiti delle sue cognizioni, non può essere addebitata allo stesso la responsabilità in ordine all'imperfezione del livello di esecuzione delle prestazioni in rapporto alle esigenze degli ospiti;

- si debba quindi procedere al riconoscimento a favore del concessionario della maggiore spesa di € 160.499,38 riferita al periodo considerato dall'integrazione delle figure professionali richiesta dalla Commissione di Vigilanza in presenza dell'avvio della modifica dei moduli a decorrere dal 01/07/2022;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento, ex L. n. 241/90, è il Responsabile dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari, sottoscrittore del presente atto, dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

Dato atto che il presente decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa:

1) il riconoscimento al concessionario della struttura residenziale NISSIM di Pisa, della maggiore spesa di € 160.499,38 in conformità alla relazione allegata al presente provvedimento e per le motivazioni espresse in narrativa riferite al periodo dal 01/07/2021 al 30/06/2022 così suddivisa:

Esercizio	Importo	Conto economico	Fornitore
2021	€ 80.249,69	31021266 "non autosufficienza residenziale da privati"	Consorzio Blu P.I. 02569290394
2022	€ 80.249,69		

2) di dare atto che il costo di € 160.499,38 derivante dal presente decreto sarà registrato sul conto economico 31021266 "non autosufficienza residenziale da privati" e che esiste la corrispondente e necessaria disponibilità nel bilancio preventivo dell'anno 2022, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 419 del 13/04/2022;

3) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;

4) l'incarico all' U.O.C. Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente provvedimento all'Albo on line dell'Azienda;

5) la comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;

6) la trasmissione del presente decreto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LRT n. 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 19/10/2022 16:08:18

IMPRONTA: 64643138326364393735313066343364653965616334623731306536656234303739363434386262